

# Grondslagen voor waarde resultaatbepaling



## **Inleiding**

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor provincies en gemeenten daarvoor geeft.

In de jaarrekening zijn de cijfers van het voorafgaande boekjaar opgenomen voor vergelijkingsdoeleinden. Bij de resultaatanalyse van de afzonderlijke programma's zijn niet de primitieve begrote cijfers ter vergelijking opgenomen, maar de actuele cijfers van de begroting *na* wijziging, overeenkomstig de BBV-voorschriften.

Alle bedragen die in de tabellen genoemd zijn, staan vermeld in duizendtallen. De bedragen in de tekst zijn de (afgeronde) werkelijke bedragen in euro's. Voor de duidelijkheid is in de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening aangegeven of sprake is van een voor- of nadeel ten opzichte van de begroting. Een nadeel wordt zichtbaar gemaakt door het minteken in de kolom Verschil 2024; een voordeel wordt in de plus weergegeven.

## **Algemeen**

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van de historische kosten. Tenzij bij het betreffende balansonderdeel anders is vermeld, zijn de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

De baten en lasten zijn toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij per balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar wordt gesteld, overeenkomstig de besluitvorming met betrekking tot de dividenduitbetaling.

Voor arbeidskosten-gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt in overeenstemming met de BBV-bepalingen geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Voorbeelden hiervan zijn de verplichtingen per balansdatum uit hoofde van het saldo (wettelijke en bovenwettelijke) verlof. Een uitzondering geldt voor de in de CAO Gemeenten opgenomen mogelijkheid om te opteren voor verlofsparen en een eigen spaarverlofpot te creëren. Voor het spaarverlofsaldo, zoals dit vanaf 2022 van toepassing is, moet volgens de BBV-commissie in de jaarrekening een voorziening worden opgenomen, omdat hier sprake is van een verplichting op balansdatum, die in de tijd (naar verwachting) niet jaarlijks van gelijke omvang zal zijn.

## **Immateriële vaste activa**

Bijdragen aan activa in eigendom van derden worden conform de bestuurlijke besluiten geactiveerd overeenkomstig de verstrekte bijdragen, verminderd met de jaarlijkse afschrijvingen. Op grond van BBV is de afschrijvingstermijn voor bijdragen aan activa in eigendom van derden maximaal de afschrijvingsduur die gelijk is aan die van de activa (bij de derde) waarvoor de bijdrage aan derden is verstrekt.

## **Materiële vaste activa met economisch nut**

### **In erfpacht uitgegeven gronden**

De in erfpacht uitgegeven percelen zijn gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (in dit geval de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen).

### **Overige investeringen met economisch nut**

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen, en eventueel waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Bij het bepalen van de afschrijvingen (lineair) wordt een bestendige gedragslijn gevolgd en geen rekening gehouden met eventuele restwaarde. Op gronden wordt niet afgeschreven, tenzij sprake is van een duurzame waardevermindering.

Afschrijvingstermijnen in jaren:	
Gronden en terreinen	n.v.t.
Nieuwbouw, woonruimten en gebouwen, rioleringen, havens, veerpont	40
Renovatie, restauratie en aankoop woonruimten, gebouwen en havens	25
Sportvelden	20
Technische installaties in bedrijfsgebouwen, zware transportmiddelen	15
Veiligheidsvoorzieningen bedrijfsgebouwen, telefooninstallaties, meubilair, aanleg tijdelijke terreinwerken, nieuwbouw tijdelijke woonruimten en (nood)gebouwen	10
Vervoermiddelen, automatiseringsapparatuur en software (onder voorwaarden)	5

Voor activa die niet met name zijn genoemd en waarover twijfel kan ontstaan, wordt de afschrijvingstermijn vastgesteld op een realistische schatting van de gebruiksduur met een maximum van 40 jaar.

### Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut

Infrastructurele werken in de openbare ruimte zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs verminderd met afschrijvingen. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht en in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Bij het bepalen van de afschrijvingen (lineair) wordt een bestendige gedragslijn gevolgd.

Afschrijvingstermijnen in jaren:	
Civiele kunstwerken (bruggen, viaducten, tunnels), aanleg van wegen	40
Fiets- en voetpaden, parkeerplaatsen, groenvoorzieningen	25
Openbare verlichting, verkeersregelinstallaties	15
Reconstructie openbare ruimte, speelvoorzieningen, straatmeubilair	10

### Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs vindt afwaardering plaats tot de lagere marktwaarde.

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen de nominale waarde. Bij duurzame waardevermindering vindt afwaardering naar lagere marktwaarde plaats.

## **Vorraden**

### **Onderhanden werken**

De onderhanden werken (in exploitatie genomen bouwgronden) zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs, dan wel lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken), alsmede een redelijk aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten. Winsten uit grondexploitatie worden met ingang van 2017 genomen volgens de percentage of completion methode (POC), indien en voor zover die met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen worden. Hierbij worden de voorschriften zoals aangegeven door de commissie BBV in de notitie grondexploitatie aangehouden. Zolang geen sprake is van tussentijdse winstnemingen, worden de verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht. Voor verwachte verliezen wordt een voorziening gevormd, die in mindering wordt gebracht op de actuele boekwaarde. De verliesvoorziening wordt berekend op basis van de nominaal berekende (negatieve) eindwaarde.

### **Gerede producten**

Gerede producten zijn gewaardeerd tegen aankoopwaarde of tegen lagere marktwaarde.

## **Vorderingen en overlopende activa**

De vorderingen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Onder overlopende activa staan ook de nog te ontvangen subsidies van overheidsorganen opgenomen.

### **Kostenverhaallocaties grondexploitatie**

Onder de overlopende activa zijn tevens de nog te ontvangen bijdragen bij kostenverhaallocaties (KVL) opgenomen, die onderdeel zijn van de grondexploitatie. Deze projecten met kostenverhaal kwalificeren als passieve grondexploitatie. De kostenverhaallocaties grondexploitatie zijn projecten die geïnitieerd zijn door derden, waarbij de gemeente enkel kaders stelt en de partijen faciliteert bij de ontwikkeling. De gemeente neemt in deze locaties geen grondpositie, maar verhaalt de gemaakte kosten op de partijen middels zogenaamde anterieure overeenkomsten. Per balansdatum wordt de waardering van deze overeenkomsten bepaald.

### **Eigen bijdragen CAK (Stichting Centraal Administratie Kantoor AWBZ)**

De wetgever heeft bepaald dat de berekening, oplegging en incasso van de eigen bijdragen wordt uitgevoerd door het CAK. De informatie van het CAK (om privacy-redenen beperkt) is ontoereikend om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door te kiezen voor de systematiek/werkwijze van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen op grond van de Wmo geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is.

Dit betekent dat gemeenten geen zekerheid kunnen geven omtrent omvang/hoogte van de berekende/verantwoorde eigen bijdragen.

## **Liquide middelen**

Deze activa zijn tegen nominale waarde opgenomen, overeenkomstig de saldo-opgaven van de bancaire instellingen.

## **Voorzieningen**

Voorzieningen zijn gewaardeerd tegen nominale of contante waarde en worden gevormd indien sprake is van:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten.
- Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten.

- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van de kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van de lasten over een aantal begrotingsjaren.
- Bijdragen (spaarcomponent) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven.
- Middelen verkregen van derden, die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen verkregen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren. Deze van overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen moeten volgens BBV-voorschrift in de balans bij de overlopende passiva worden opgenomen.

De voorziening voor pensioenverplichtingen van (voormalige) wethouders wordt voor iedere (ex)bestuurder afzonderlijk (individueel) berekend tegen contante waarde op basis van berekeningen van een extern actuariële bureau. Voor de berekening van de pensioenverplichtingen op 31 december 2024 is een rekenrente van 2,325% gehanteerd, gebaseerd op de actuele 25-jaarsrente voor waarde-overdrachten. Als grondslag voor de actuariële berekeningen is de meest recente sterftetabel GBM/GBV 2017-2022 gehanteerd, met een in de jurisprudentie geaccepteerde leeftijdsterugstelling van maximaal 5 jaren (uitspraak Hoge Raad op 13 maart 1996).

Voor de kosten van (periodiek) groot onderhoud is geen onderhoudsvoorziening gevormd. Onderhoudskosten worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.

### **Vaste schulden**

Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen nominale waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

### **Vlottende passiva**

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Hieronder vallen onder meer alle van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen, die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel. Deze van overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen worden overeenkomstig BBV-voorschrift gerubriceerd als vooruit ontvangen bedragen onder de overlopende passiva.

### **Vakantiegeld van de sociale uitkering**

De kosten van bijstandsuitkeringen worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Met betrekking tot het opgebouwde vakantiegeld behorende bij deze uitkeringen, wordt geen reservering per balansdatum getroffen maar deze lasten worden toegerekend aan de periode waarin uitbetaling ervan plaatsvindt. Dit is overeenkomstig het BBV-voorschrift met betrekking tot de verwerking van de jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume.

### **Borg- en garantstellingen**

Voor zover leningen door de gemeente zijn gewaarborgd, is buiten de telling van de balans het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. In paragraaf 7 Financiering van het jaarverslag is een verloopoverzicht en een nadere toelichting opgenomen.

### **Gemeentefonds en overige ontvangen uitkeringen van het Rijk**

De ontvangen uitkeringen uit het gemeentefonds worden verantwoord op basis van de laatste accresmededeling in het boekjaar (in overeenstemming met de uitkomsten van de decembercirculaire) en de door het Rijk afgegeven uitkerings-/betaalspecificaties.

Voor ontvangen uitkeringen, die op basis van realisatie verantwoord en afgerekend worden, en waarbij terugbetalingsverplichtingen bestaan bij eventuele onderbesteding, geldt een uitzondering. Deze worden in de jaarrekening verantwoord op basis van de feitelijke realisatie in het boekjaar.

**Toerekening van baten en lasten aan programma's en taakvelden**

Baten en lasten die rechtstreeks betrekking hebben op een product (of taakveld) worden in de programmaverantwoording bij het betreffende product verantwoord. Personele inzet wordt op basis van geraamde/werkelijk uren toegerekend aan de producten (en taakvelden). Overige apparaatskosten worden toegerekend aan de producten (en taakvelden) op basis van de in de begroting geraamde kosten.